



Fundusze Europejskie

Stan prac nad programowaniem perspektywy finansowej na lata 2028-2034

11.06.2026 r., Baruchowo



Fundusze Europejskie
dla Kujaw i Pomorza



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



Samorząd Województwa
Kujawsko-Pomorskiego

ALOKACJA DLA POLSKI

BUDŻET PPKR:
123,3 MLD EUR

EFRR

EFS+

RYBOŁÓSTWO

FUNDUSZE DG HOME

ROLNICTWO

Fundusz Spójności

609 mln zł INTERREG

Co nowego? Najważniejsze różnice pomiędzy perspektywami?

Było	Będzie
Pakiet rozporządzeń: ogólne + funduszowe (EFRR/FS, EFS+, FST)	Pakiet rozporządzeń: PPKR + funduszowe: Interreg/EFRR+EFS+WPR+WPRyb+3 rozporządzenia dot. spraw wewnętrznych, ochrony granic, migracji i azylu
Oddzielnie polityka spójności i Wspólna Polityka Rolna	Jeden Fundusz, który obejmuje dotychczasowe: politykę spójności, Wspólną Politykę Rolną, Wspólną Politykę Rybołówstwa, sprawy bezpieczeństwa, ochrony granic polityki migracyjnej i azylowej
Umowa Partnerstwa + programy	Jeden PPKR, a w nim rozdziały tematyczne i regionalne
Realizacja inwestycji	Realizacja reform i inwestycji
Koncentracja tematyczna: CP1, CP2, klimat, włączenie społ.	Koncentracja tematyczna na klimat, cele społeczne, regiony słabiej rozwinięte
Rozliczenia: według poniesionych wydatków	Rozliczenia: według realizacji wskaźników -> konieczność wcześniejszego szacowania wartości płatności, tzw. costing
Bezpieczeństwo wprowadzone do celów programów w przeglądzie śródkresowym	Wsparcie bezpieczeństwa i obronności już w celach rozporządzenia
Liczne warunki podstawowe (horyzontalne i tematyczne)	Warunek zgodności z Kartą Praw Podstawowych oraz dot. praworządności – stwierdzenie przez KE naruszeń skutkuje zawieszeniem płatności

Nowa perspektywa finansowa 2028-2034

■ Nowa Architektura Finansowa i Model Zarządzania

Obecnie projekty rozporządzeń unijnych ws. programowania nowej perspektywy i funduszy przewidują, że odrębne dotychczas **fundusze (EFRR, EFS+, Fundusz Spójności, WPR) zostaną skonsolidowane w ramach jednego Planu Partnerstwa Krajowego i Regionalnego (PPKR).**

■ **Plan Partnerstwa Krajowego i Regionalnego (PPKR)** to fundamentalny, zintegrowany dokument strategiczny, który w perspektywie finansowej 2028–2034 zastąpi dotychczasową Umowę Partnerstwa oraz system licznych programów krajowych i regionalnych. Jest to kluczowy instrument wdrażania funduszy unijnych, mający na celu radykalne uproszczenie administracji – w całej Unii Europejskiej liczba dokumentów programowych będzie wynosić zaledwie **27 (po jednym na każde państwo członkowskie).**

Plan Partnerstwa Krajowego i Regionalnego (PPKR)

- **Konsolidacja obszarów finansowania:** koniec z oddzielnym finansowaniem **polityki spójności, rolnictwa (WPR), rybołówstwa, Społecznego Funduszu Klimatycznego, a także funduszy na migrację, zarządzanie granicami i obronność**. Połączenie inwestycji twardych (infrastrukturalnych) z miękkimi (rozwój kompetencji, badania) w jednym strumieniu finansowania.
- **Model oparty na wynikach (KPO):** Funkcjonowanie PPKR będzie zbliżone do modelu znanego z Krajowego Planu Odbudowy. Środki nie będą wypłacane za refundację poniesionych kosztów, lecz za **osiągnięcie konkretnych kamieni milowych, wskaźników i wdrożenie reform**. Wiąże się to z większą odpowiedzialnością za efekty i ryzykiem utraty funduszy w przypadku nieosiągnięcia zaplanowanych rezultatów.
- **25% alokacji** pozostanie zamrożone jako kwota elastyczności na sytuacje kryzysowe lub do zaprogramowania w ramach przeglądu śródkresowego.
- **Rola regionów:** Mimo konsolidacji na szczeblu krajowym, Polska opowiada się za utrzymaniem podmiotowej roli samorządów. W ramach PPKR każdy region powinien posiadać **indywidualny rozdział regionalny**, definiujący inwestycje i reformy odpowiadające na specyficzne terytorialne wyzwania.

Najważniejsze ograniczenia przy programowaniu wynikające z rozporządzenia PPKR

Alokacja dla Polski: 123,3 mld euro, w tym

- 8,8 mld euro na Społeczny Fundusz Klimatyczny,

- 1,9 mld euro na bezpieczeństwo, ochronę granic, politykę migracyjną i azyłową



47,2 mld euro w ramach PPKR dla regionów słabiej rozwiniętych



43% alokacji PPKR na cele klimatyczne i środowiskowe

14% alokacji PPKR na cele społeczne



min. 24,6 mld euro na WPR (wsparcie bezpośrednie dochodów)

min. 0,2 mld euro na WPRyb



Rural target – dodatkowe środki na obszary wiejskie (wg propozycji KE 10%)



Obowiązek wsparcia w PPKR dla LEADER
Wykazanie wsparcia dla regionów wschodnich, miast, obszarów transformacji, miast, instr. teryt.



Niezaprogramowana kwota elastyczności 25% (wg propozycji KE 10pp z tej kwoty na WPR/obszary wiejskie)

POZIOMY DOFINANSOWANIA, WKŁAD WŁASNY

PERSPEKTYWA 2021-2027

POZIOMY DOFINANSOWANIA UNIJNEGO

85% – regiony słabiej rozwinięte

60% lub 70% – regiony w okresie przejściowym

(wyższa stawka jeśli w perspektywie 2014-20 były słabiej rozwiniętymi)

50% lub 40% – regiony lepiej rozwinięte (wyższa stawka, gdy PKB na mieszkańca w perspektywie 2014-20 wynosił poniżej 100%)

DOFINANSOWANIE Z FUNDUSZU SPÓJNOŚCI NA POZIOMIE
KRAJOWYM W WYSOKOŚCI 85%

PERSPEKTYWA 2028-2034

POZIOMY DOFINANSOWANIA UNIJNEGO

85% – regiony słabiej rozwinięte

60% – regiony w okresie przejściowym

40% – regiony lepiej rozwinięte

15% - min. wkład własny w woj. kuj-pom.

POWYŻSZE POZIOMY OBOWIĄZUJĄ RÓWNIEŻ W FUNDUSZU
SPÓJNOŚCI

**KONIECZNOŚĆ ZWIĘKSZENIA WKŁADÓW WŁASNYCH
+ SPADEK ZNACZENIA/ATRAKCYJNOŚCI FUNDUSZU SPÓJNOŚCI POPRZEZ UZALEŻNIENIE STOPNIA
DOFINANSOWANIA OD KATEGORII REGIONÓW**

Jakie mamy założenia dla programowania PPKR?



44% środków rozwojowych PPKR zarządzanych przez samorządy województw (IZ) w 16 rozdziałach regionalnych



MFiPR jako Instytucja Koordynująca PPKR



Utrzymanie proporcji alokacji pomiędzy WPR a PS jak w perspektywie 2021-2027



Utrzymanie systemu instytucjonalnego jak w obecnej perspektywie finansowej

Co będzie zawierał PPKR?

5 Priorytetów PPKR wynikających z SRP 2035 oraz rozporządzenia PPKR

Konkurencyjność
zewnętrzna Polski

Spójność
wewnętrzna

Transformacja
energetyczna,
ochrona
środowiska,
odporność i
bezpieczeństwo

Demokracja,
ochrona wartości i
sprawność
instytucjonalna

Wspólna Polityka
Rolna i Wspólna
Polityka
Rybołówstwa

Priorytety PPKR współgrające z celami SRK 2035

1. Konkurencyjność zewnętrzna PL

wsparcie dla zmiany modelu gospodarczego w kierunku wzrostu udziału i miejsc pracy w sektorach o większej wartości dodanej, zwiększenie zdolności do tworzenia innowacji i technologii wykorzystując przy tym potencjał gospodarczy rodzimych firm i sektora akademicko-naukowego;

2. Spójność wewnętrzna

zapewnienie większej spójności terytorialnej państwa poprzez wsparcie działalności gospodarczej, wyrównanie dostępu i jakości podstawowych usług i dóbr publicznych, w szczególności na zmarginalizowanych, wyludniających się obszarach wiejskich i w miastach subregionalnych tworzących sieć policentrycznego rozwoju kraju;

3. Transformacja energetyczna, ochrona środowiska, odporność i bezpieczeństwo

wsparcie dla przyśpieszenia procesów transformacji energetycznej i dekarbonizacji, zapewniające zmniejszenie kosztów energii dla przemysłu, sektora publicznego i odbiorców indywidualnych.

4. Demokracja, ochrona wartości i sprawność instytucjonalna

szerzenie demokracji, ochrona wartości i podwyższanie jakości i sprawności instytucjonalnej państwa

5. Wspólna Polityka Rolna i Wspólna Polityka Rybołówstwa

poprawa warunków życia rolników i rybaków poprzez wsparcie dla ich dochodów, długoterminowa konkurencyjność sektora rolnego i rybackiego oraz budowanie długoterminowego bezpieczeństwa żywnościowego.

Dwa cele horyzontalne SRP 2035, które będą realizowane w ramach wszystkich ww. priorytetów: demografia i policentryczny rozwój kraju

Priorytet 2. Spójność wewnętrzna

1. Przyspieszenie **rozwoju i zmian strukturalnych w regionach mniej zamożnych**
2. **Transformacja strukturalna regionów przemysłowych** (obecne FST, ewentualnie sektory/obszary z nowymi problemami adaptacyjnymi)
3. **Wsparcie zmarginalizowanych obszarów wiejskich zagrożonych depopulacją i miast subregionalnych tworzących sieć policentrycznego rozwoju kraju dla zmniejszenia nieakceptowalnych społecznie różnicowań w zakresie dostępu do podstawowych usług** oraz wprowadzeniu mechanizmów zachęt dla **inwestycji zewnętrznych i tworzenia miejsc pracy**
4. **Wsparcie mieszkalnictwa** (dostępne, tanie mieszkania)
5. **Wsparcie dla rozwoju społeczno-gospodarczego obszarów przylegających do granicy zewnętrznej UE (Rosja, Białoruś, Ukraina)**
6. **Zdrowie, aktywność i spójność społeczna** (kluczowe działania związane ze zmianami demograficznymi m.in. zapewnienie równego dostępu do usług społecznych, zdrowotnych, aktywizacja zawodowa)

Przykład interwencji z poziomu regionalnego (część 1):

- Rozwój i modernizacja **infrastruktury wodno-kanalizacyjnej** w celu poprawy dostępności i jakości świadczonych usług
- Zwiększenie dostępności do **usług transportowych** dla mieszkańców, obejmujących nowoczesny tabor, dostępność, synchronizację różnych form transportu publicznego oraz organizację przejazdów
- Wsparcie inwestycji w **efektywność energetyczną** i rozwiązań w zakresie pozyskiwania **zielonej energii**
- **Cyfryzacja** oraz wzmocnienie kompetencji mieszkańców obszarów wiejskich i małych miejscowości
- **Rozwój przedsiębiorczości**, dywersyfikację działalności gospodarczej, tworzenie nowych miejsc pracy (poza rolnictwem, administracją i handlem)
- **Zdrowie** - zmniejszenie różnic w zakresie dostępności i jakości usług, a także promocja aktywności fizycznej

Przykład interwencji z poziomu regionalnego (część 2):

- Rozwój systemu **usług społecznych** i przeciwdziałanie wykluczeniu społecznemu
- **Aktywizacja społeczności lokalnych** - wspieranie lokalnych inicjatyw promujących i stymulujących rozwój aktywności społecznej w tym m.in poprzez kulturę, kreatywność, aktywność fizyczną i współpracę na obszarach wiejskich i małych miastach na bazie Lokalnych Strategii Rozwoju - wspieranie zarówno tworzenia usług, dostępu do nich jak i modernizacja towarzyszącej infrastruktury bazującej na walorach lokalnych.
- **Rozwój przedsiębiorczości**, dywersyfikację działalności gospodarczej, tworzenie nowych miejsc pracy (poza rolnictwem, administracją i handlem)
- Zmniejszenie zróżnicowania przestrzennego w dostępie i jakości **edukacji** na poziomie podstawowym i średnim
- Zwiększenie aktywności i jakości zasobów ludzkich na **rynku pracy**

Co będzie zawierał PPKR?

Konstrukcja rozdziału

- W rozdziale można realizować środki o charakterze reformy lub inwestycji (mogą być też łączone).
- Środki o charakterze inwestycji mogą być:
 - terytorialne – ukierunkowane na wsparcie określonego terytorium,
 - horyzontalne – obejmujące zasięgiem cały obszar kraju lub województwa, bez ukierunkowania terytorialnego.
- Dla każdego środka określana jest jedna lub więcej kategoria interwencji oraz przyjmowane są kamienie milowe (obrazujące postęp jakościowy danego środka), a także wskaźniki (obrazujące postęp ilościowy danego środka).
- Każdy kamień milowy i wskaźnik ma przypisaną odpowiednią wartość płatności (pay-out value), tj. wysokość środków, które dostaniemy za jego zrealizowanie.
- Działania w rozdziałach krajowych i regionalnych będą komplementarne.



POLSKA – nowa perspektywa finansowa 2028-2034

Proponowane rozdziały PPKR

- **16 programów regionalnych o wartości 44% całej alokacji (ponad 35 mld euro);**
- rozdział wspierający działania polityki regionalnej państwa (głównie w ramach wyznaczonych OSI) oraz zapewniającego koordynację międzysektorową i pomiędzy rządem a samorządami wojewódzkimi zarządzany przez MFIPR;
- Rozdziały:
 - dotyczący polityki ochrony granic, azylu i migracji
 - WPR
 - Wspólnej Polityki Rybackiej
 - dotyczących (do przesądzenia na dalszym etapie prac): transportu, klimatu i środowiska, innowacyjności, energii, cyfryzacji, spraw społecznych, obronności.

OSI wskazane w Strategii Rozwoju Polski 2035



Cel interwencji:
utrzymanie i wzmocnienie funkcji pełnionych przez miasta dla mieszkańców poszczególnych regionów i subregionów w taki sposób, aby zapewnić dobrą jakość usług publicznych i standard życia w całym kraju



Cel interwencji:
zapewnienie żywotności obszarów wiejskich doświadczających silnych zmian demograficznych

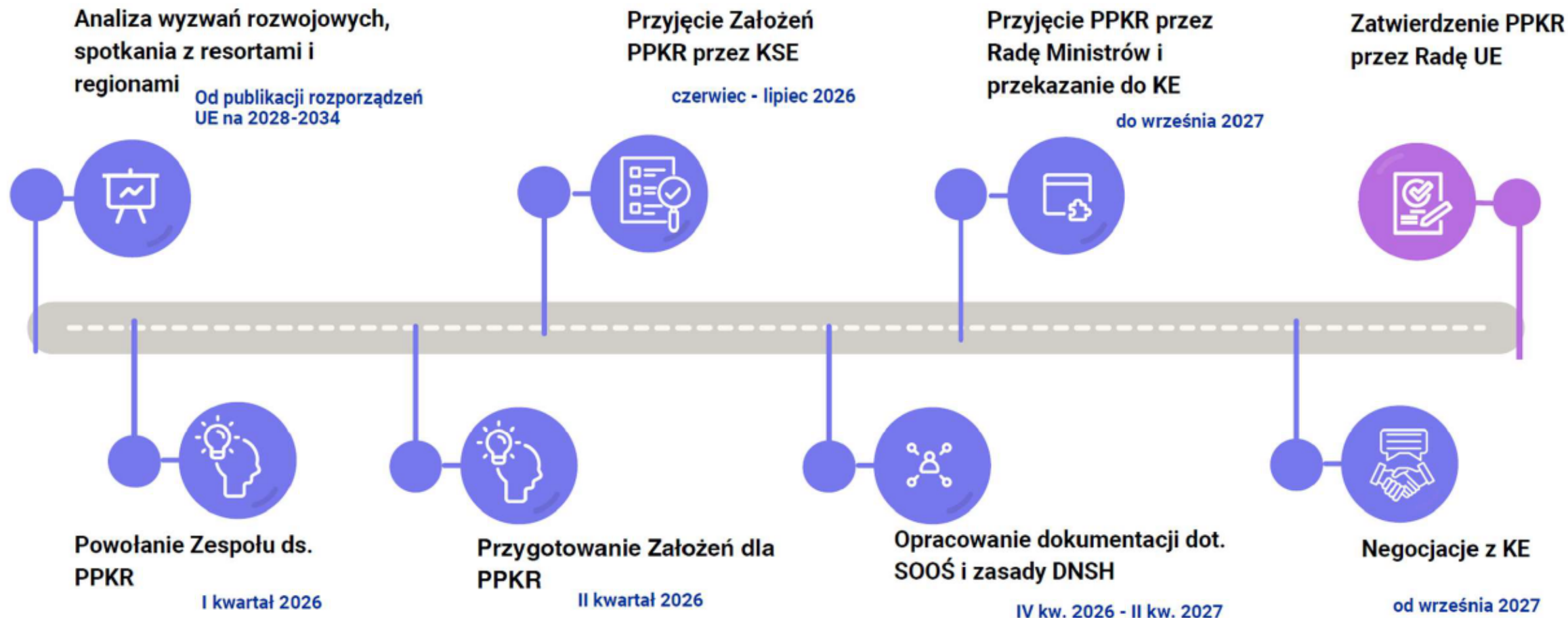


Cel interwencji: łagodzenie skutków społecznych, gospodarczych i środowiskowych wygaszanych kopalń i elektrowni węglowych



Cel interwencji:
Budowanie zdolności do przewidywania i reagowania na problemy o charakterze społecznym, gospodarczym i środowiskowym związane ze specyficznym położeniem geograficznym

Harmonogram przygotowania PPKR



PLANY PARTNERSTWA KRAJOWEGO I REGIONALNEGO

NAJWAŻNIEJSZE INFORMACJE

ZATWIERDZANIE I ZMIANA PPKR DECYZJĄ WYKONAWCZĄ RUE

Ocena KE – 4 miesiące
Ocena RUE – 4 tygodnie

W przypadku wątpliwości KE – czas dłuższy

OKREŚLENIE ZASAD WS. ZAPEWNIENIA CIĄGŁOŚCI WYPŁATY ZOBOWIĄZAŃ

W sytuacji zawieszenia płatności lub innych środków chroniących interes finansowy UE, PCz muszą kontynuować płatności na rzecz beneficjentów, odbiorców końcowych itd.

ZGODNOŚĆ Z PRAWORZĄDNOŚCIĄ I KARTĄ PRAW PODSTAWOWYCH

Konieczność przedstawienia samooceny zgodności z KPP + wskazanie w jaki sposób PPKR oraz jego wdrażanie będą zgodne z zasadą praworządności



HARMONOGRAM PRAC

Od czerwca 2027 r. – możliwość przedłożenia projektu

31 stycznia 2028 r. – finalna wersja PPKR

CELE PPKR

Cele ogólne i szczegółowe (art. 2 i 3)
+ wskazanie skutecznego zaadresowania wyzwań zidentyfikowanych w SE i spójności z rekomendacjami z innych polityk/dokumentów

ROZDZIAŁY

Lista i opis działań pogrupowane w rozdziały
+ możliwość utworzenia rozdziałów regionalnych

**PPKR BĘDĄ FINANSOWANE Z EUROPEJSKIEGO FUNDUSZU NA RZECZ SPÓJNOŚCI GOSPODARCZEJ, SPOŁECZNEJ I TERYTORIALNEJ,
ROLNICTWA I OBSZARÓW WIEJSKICH, RYBOŁÓWSTWA I GOSPODARKI MORSKIEJ, DOBROBYTU I BEZPIECZEŃSTWA
NA LATA 2028-2024**

Co rozporządzenie PPKR – na tym etapie - mówi o rozwoju terytorialnym?

- Państwo członkowskie uwzględnia wsparcie m.in. obszarów przygranicznych, miejskich, wiejskich, transformacji przemysłowej;
- Wspiera rozwój terytorialny i współpracę lokalną; do tego celu może wykorzystać różne formy współpracy i instrumenty terytorialne, m.in. zintegrowany rozwój terytorialny (następcę ZIT) i rozwój lokalny kierowany przez społeczność, w tym LEADER;
- Do współpracy muszą być zaangażowane co najmniej dwa podmioty, a podejmowane działania muszą przyczyniać się do osiągnięcia co najmniej jednego z celów szczegółowych określonych w rozporządzeniu;
- Zintegrowany rozwój terytorialny będzie opierać się na istniejących lub nowych zintegrowanych strategiach rozwoju terytorialnego;
- Strategie będą przygotowywane we współpracy z władzami lokalnymi/terytorialnymi i wybierane przez instytucję zarządzającą; właściwe organy lub podmioty terytorialne lub lokalne uczestniczą w wyborze operacji.

Przygotowania PPKR – jakie dokumenty musimy wziąć pod uwagę?

Zalecenie Rady dla
Polski na 2027 i 2028



Rozporządzenia UE:

- PPKR + funduszowe
- dot. ram wykonania

Strategia Rozwoju Polski do 2035 -
punkt
wyjścia dla programowania PPKR
w zakresie
reform i inwestycji

Wyznaczone OSI

Projekt KSRR



Krajowe strategie sektorowe w
obszarach objętych PPKR – punkt
odniesienia dla wskazania
szczegółowych kierunków działań i
reform

Rola SRP2035 i KSRR w kształtowaniu PPKR

- Zgodnie z uzppr (art. 141zq ust. 3), przy opracowaniu **planu partnerstwa krajowego i regionalnego** uwzględnia się **śsrk** oraz **krajową strategię rozwoju regionalnego**.
- SRP2035 wskazuje **cele i priorytety rozwojowe kraju**, w tym **kluczowe reformy i inwestycje**, które stanowią punkt wyjścia do programowania środków z UE 2028+.
- Rozwinięcie SRP2035 w zakresie **rozwoju poszczególnych regionów** nastąpi w KSRR.
- **KSRR stanowi także wyznacznik dla rozdziałów regionalnych PPKR:**
 - aktualne potrzeby i zróżnicowania w regionach,
 - potencjały do wykorzystania - zarówno między regionami jak i wewnątrz regionów.
- **Diagnoza terytorialna KSRR będzie podstawą do programowania selektywnej i terytorialnie zróżnicowanej interwencji** - pozwoli to na przejście od opisu procesów rozwojowych do odpowiedzi na pytanie: ***Jakie działania PPKR mają być prowadzone, gdzie i przy czyjej współodpowiedzialności?***
- KSRR zasili PPKR:
 - **logiką programowania** (*koncentracja na ograniczonej liczbie celów i rezultatów*),
 - **podjęciem terytorialnym** (*zróżnicowanie interwencji wg funkcji i wyzwań terytoriów*),
 - **układem priorytetów** (*konkurencyjność, spójność, odporność*).



Fundusze Europejskie

DZIĘKUJĘ ZA UWAGĘ



Fundusze Europejskie
dla Kujaw i Pomorza



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



Samorząd Województwa
Kujawsko-Pomorskiego